

Совершенствование системы муниципального управления по развитию и формированию креативного потенциала человеческого капитала

Арутюнова А.Е., кандидат экономических наук, доцент,
Кубанский государственный технологический университет,
Краснодар, Россия

Аннотация. Цель – разработать механизмы совершенствования системы управления формированием и развитием креативного потенциала человеческого фактора на муниципальном уровне. В статье рассматриваются место и роль человеческих ресурсов как основы экономического развития и повышения потенциала человеческих ресурсов, определено, что они по праву занимают одно из первых мест среди государственных расходов. Изучены цели и задачи инвестирования органами местного самоуправления в сфере образования. Для государства выгода от инвестиций в человеческий капитал заключается в росте доходов населения, росте ВВП, развитии образовательной, медицинской, культурной и других сфер жизни граждан. Анализ системы управления инвестициями в человеческие ресурсы Нововеличковского сельского поселения муниципального образования Динской район показал, что местные власти должны уделять особое внимание решению таких проблем, как: отсутствие мест в школах и недостаточное количество мест для культурного и научного досуга; повышение осведомленности школьников о существовании программ по поддержке со стороны государства талантливых и одаренных детей; отсутствие местных программ поддержки одаренных детей, их стимулирования и поддержки.

Ключевые слова: муниципальное управление, развитие, человеческий ресурс, человеческий капитал, креативный потенциал, сфера образования, анализ, инвестиции.

Improving the system of municipal management for the development and formation of creative potential of human capital

Arutyunova A.E., Ph.D., associate professor,
Kuban State Technological University, Krasnodar, Russia

Annotation. Objective: to develop mechanisms for improving the management system for the formation and development of the creative potential of the human factor at the municipal level. The article considers the place and role of human resources as the basis for economic development and increasing the potential of human resources, it is determined that they rightfully occupy one of the first places among government spending. Studied the purpose and objectives of the implementation of investment by local governments in the field of education. For the state, the benefit of investing in human capital is the growth of population incomes, GDP growth, the development of educational, medical, cultural and other spheres of citizens' life. The analysis of the human resource investment management system in the Novovelichkovsky rural settlement of the Dinsky district municipal district showed that local authorities should pay special attention to such problems as: lack of places in schools and insufficient number of places for cultural and scientific leisure; raising the awareness of school students about the existence of programs to support young talented and gifted children by the state; lack of local programs to support gifted children, their stimulation and support.

Keywords: municipal management, development, human resource, human capital, creative potential, education, analysis, investment.

Введение

Ключевой и важнейшей задачей государственного регулирования экономики является развитие страны. Успешная и эффективная экономика необходима для обеспечения благосостояния общества. Экономическое развитие государства зависит во многом от того, насколько планомерными и

продуманными со стороны государственных органов власти являются меры, направленные на повышение темпов экономического роста.

На экономический рост и развитие страны оказывают влияние такие факторы, как инвестиции, совершенствование технологий и организации производства, инновации, количество и качество трудовых ресурсов. Согласно теории роста и развития, первостепенными факторами экономического роста и развития государства являются человеческий капитал и инновации. При этом, человеческий капитал признан самым ценным среди всех видов капитала. В связи с этим, наиболее популярными и актуальными направлениями развития и реализации государственной инвестиционной политики являются инвестиции в человеческие ресурсы, физический и человеческий капитал.

Результаты исследования

Анализ существующей системы управления инвестициями в человеческий ресурс в Нововеличковском сельском поселении муниципального образования (МО) Динской район показал, что, несмотря на достигнутые результаты по формированию системы управления инвестициями в человеческий ресурс у органов власти на местном уровне остаются сферы, в которых требуются доработки. Одной из таких сфер является недостаточная информационная осведомленность местных жителей об образовательной деятельности.

Для решения вышеупомянутой проблемы имеет смысл проведение модернизации сайта администрации Нововеличковского сельского поселения и внесение актуальной информации, а также предлагается создать раздел на сайте администрации в Нововеличковского сельского поселения «Образование», содержащий подразделы, в которые будут включена информация о ближайших конкурсах и соревнованиях в области образования, новости в сфере образования, представлен список школ и дошкольных образовательных учреждений в Нововеличковском сельском поселении, их общая численность и рейтинг, а так же вакансии в образовательной сфере.

Обязанности по добавлению, обновлению и анализу информации в

данном разделе сайта целесообразно возложить на ведущего специалиста администрации Нововеличковского сельского поселения, что будет отражено в его должностной инструкции. Рассмотрим проекты модернизации сайта. На рисунке 1 проиллюстрировано как будет выглядеть обновленное меню сайта после добавления упомянутого выше раздела.

Администрация Нововеличковского с/п		
Руководство		
Структура администрации		
Отделы администрации и муниципальные учреждения		
Совет Нововеличковского с\п		
Отдел образования	Ближайшие конкурсы и соревнования	
	Новости в сфере образования	
	Учебные заведения	Средние общеобразовательные школы
	Программы поддержки одаренных детей	Детские сады
Отдел по общим и правовым вопросам		

Рис. 1 – Вид обновленного меню сайта

Источник: составлено автором.

На рисунке 2 проиллюстрировано как будет выглядеть страничка, в которой будет отображена информация о ближайших конкурсах и различных соревнованиях в сфере образования, а также их календарный план.

На рисунке 3 проиллюстрировано как будет выглядеть раздел сайта, в котором будут публиковаться важные новости из сферы образования.

В средних образовательных школах в Нововеличковском сельском поселении учится около 1300 молодых людей. Многие из них обладают особыми знаниями, увлечениями и умениями.

Календарный план конкурсов и соревнований

Календарный план образовательных мероприятий
Нововеличковского сельского поселения на 2020 год

№	Месяц	Название мероприятия	Место проведения	Ответственный
1	Январь	Проведение первого отборочного конкурса «Новый взгляд»	Уточняется у администрации школы	Ведущий специалист отдела образования Нововеличковского с/п
		Проведение основного этапа конкурса «Новый взгляд»	Спортивный зал БОУ СОШ №30	Руководитель отдела образования Нововеличковского с/п
		Награждение призеров конкурса «Новый взгляд»	Согласно положения, графика	Руководитель отдела образования Нововеличковского с/п

Рис. 2 – Вид страницы сайта с информацией о ближайших конкурсах и различных соревнованиях в сфере образования

Источник: составлено автором.

Развитие этих навыков через формальную и неформальную систему образования, а также доступность получения знаний в узких направлениях благодаря сети «Интернет» создает возможности для развития профессиональных навыков людей с юных лет.

НОВОСТИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

20.01.2020г.

Трое учащихся школы №38 станицы Нововеличковской выиграли олимпиаду...

Первыми значимыми новостями в наступившем 2020 году стали отличные результаты, продемонстрированные учащимися школы №38. Трое учеников 10-Б класса заняли призовые места в олимпиаде по русскому языку. Поздравляем ребят и желаем им еще больше побед!

[Подробнее](#)

Рис. 3 – Вид раздела сайта с новостями из сферы образования

Источник: составлено автором.

С 1 сентября 2015 года только от Президента Российской Федерации для поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности учреждено 5000 грантов. Помимо президентских грантов существуют различные национальные, муниципальные и региональные программы по поддержке талантливых людей.

Из проведенного опроса, результаты которого представлены в таблице 1, видно, что более 88 % анкетированных на вопрос о том, слышали ли они что-либо о государственной поддержке одаренных молодых людей ответили отрицательно. Исходя из этого, предлагается разработать страничку на сайте администрации Нововеличковского сельского поселения в разделе отдела образования со списком грантов, государственных программ, национальных проектов, направленных на поддержание молодых одаренных людей с указанием ссылки на соответствующую программу, чтобы заинтересованные граждане могли перейти на страничку программы и изучить актуальную информацию в первоисточнике.

Таблица 1

**Результаты опроса о качестве образования в
Нововеличковском сельском поселении в 2019 году**

№	Наименование вопроса	Варианты ответа	Ответы
1	Имеется ли у Вас желание быть вовлеченными в кружках, секциях, объединениях?	1. Имеется	37
		2. Не имеется	6
		3. Затрудняюсь ответить	11
2	Состоите ли Вы в кружках, секции, объединения?	1. Посещаю	39
		2. Не посещаю	15
3	Если Вы не посещаете секции, по какой причине? (необходимо выбрать до трех вариантов ответа)	1. Не подходящее расписание занятий	6
		2. Не интересует	3
		3. В будущем не пригодится	4
		4. педагог плохо преподносит	1
		5. Коллектив не дружный	3
		6. Территориально нет рядом с местом проживания	9
		7. Отсутствие информации о кружках, интересующих меня	2
		8. Другая причина (укажите ее)	1 – Лень

№	Вопрос	Варианты ответа	Кол-во ответов
4	Какие направления секций посещаются Вами сегодня?	Укажите направление	Танцы – 9, шахматы – 2, футбол – 12, тренаж-й зал – 7, баскетбол/стритбол – 6, музыка – 2
5	Что является привлекательным для Вас в данных секциях? (количество вариантов ответа не ограничено)	1. Педагоги	10
		2. Расписание секций	16
		3. Коллектив	19
		4. Расположение	17
		5. Возможность отдаться творчеству	2
		6. Другое (укажите)	-
6	Какие из указанных направлений представляются Вам наиболее интересными? (укажите до трех вариантов ответа)	1. Программирование, робототехника	3
		2. моделирование (судо- и авиа)	0
		3. Рукоделие (бисероплетение, шитье)	0
		4. Фотография	4
		5. Биология	0
		6. Занятия спортом	22
		7. Вокал, музыка	3
		8. Рисование	2
		9. Танцы, хореография	9
		10. Кинематография	0
		11. Спортивный туризм	1
		12. Краеведение, история	0
		13. Журналистика	0
		14. Лидерство, финансы, бизнес	24
		15. Волонтерство, соц. помощь	13
		16. Укажите свой вариант)	Киберспорт – 3, блогинг – 1
7	Слышали о формах гос. поддержки талантливой молодежи?	1. Слышал 2. Не слышал	слышал – 4 не слышал – 29
8	Укажите причину Вашей вовлеченности в кружки?	1. Осваиваю будущую профессию	4
		2. Общение со сверстниками	16
		3. Укрепление здоровья	9
		4. Престиж	0
		5. Развитие творческих способностей	8
		6. Укажите свой вариант	Заставляют родители – 5

Предлагаемый проект страницы проиллюстрирован на рисунке 4.

<p>Бюджетные учреждения дошкольного образования Нововеличковского сельского поселения</p> <p>Программы поддержки одаренных детей</p> <p>Любому гражданину РФ школьного возраста представляется возможным воспользоваться различными грантами, программами и проектами для поддержки одаренных детей.</p> <p>Для информирования наших граждан мы отобрали действующие программы, согласно которым талантливые и одаренные дети могут получить помощь от государства.</p>		
Вид поддержки	Проект	Ссылка на программу
Национальный проект «Образование» 2019-2024 гг.	Федеральный проект «Современная школа»	Ссылка
	Федеральный проект «Успех каждого ребенка»	Ссылка
	Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	Ссылка
	Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	Ссылка
	Федеральный проект «Учитель будущего»	Ссылка
	Федеральный проект «Молодые профессионалы»	Ссылка
	Программа «Социальные лифты для каждого»	Ссылка
Государственная программа	Государственная программа РФ «Развитие образования» на 2013-2020 гг., утвержденная распоряжением Правительства РФ от 15 мая 2013г. №792-р	Ссылка
Концепция выявления	Концепция общенациональной системы выявления и	Ссылка

Рис. 4 – Вид страницы сайта со списком программ и грантов по поддержке талантливых и одаренных детей

Также имеет смысл провести работу по созданию подраздела сайта в разделе образования, в котором будут представлен список школ и детских садов, численность учеников и воспитанников, количество свободных мест и вакансий в них. Проекты страниц со списками школ и детских садов представлены на рисунке 5 и на рисунке 6 соответственно.

Средние образовательные школы

01.01.2020г.
БОУ СОШ №30
Обучаются: 625 учеников
Средние баллы: ЕГЭ-79/ ОГЭ-27
Адрес школы: Краснодарский край, Динской район,
ст.Нововеличковская, ул. Красная, 51
БОУ СШ №30
E-mail: school30@din.kubannet
Телефон: 8-86162-76743 – директор, секретарь
8-86162-76867 – учительская
Директор школы [Подробнее](#)

**Рис. 5 – Вид страницы сайта со списком и рейтингом школ
Нововеличковского сельского поселения**

В связи с тем, что в администрации Нововеличковского сельского поселения нет человека, занимающегося разработкой и поддержкой сайта, был проведен анализ цен на профессиональных ресурсах, предназначенных для поиска работы или исполнителей на удаленную работу.

**Бюджетные учреждения дошкольного образования
Нововеличковского сельского поселения**

01.01.2020г.
БДОУ №9 ст.Нововеличковская [Вакансии](#)
Воспитываются: 214 воспитанников
Рейтинг согласно отзывам: 3/5
Адрес детского сада: Краснодарский край, Динской район,
ст.Нововеличковская, ул. Красная, 51
E-mail: school30@din.kubannet
Телефон: 8-86162-76743 – Приемная заведующей
Заведующая садом [Подробнее](#)

**Рис. 6 – Вид страницы сайта со списком и рейтингом детских садов
Нововеличковского сельского поселения**

Проанализировав 80 различных предложений в области доработок сайтов можно сделать вывод о том, что средняя цена на реализацию представленных предложений профессионалом будет составлять 10 тысяч рублей.

Заключение

Таким образом, после внедрения всех предложенных мероприятий, на сайте администрации Нововеличковского сельского поселения появится:

- раздел с информацией о ближайших конкурсах и соревнованиях в образовательной сфере;
- новости в образовательной сфере;
- страница со списком школ с указанием их рейтинга, количеством учащихся, свободных мест и вакансиях в них;
- страница со списком детских садов с указанием их рейтинга, количеством учащихся, свободных мест и вакансиях в них;
- страница с информацией о действующих программах поддержки одаренных детей и ссылками на них.

Предложенные улучшения не могут рассматриваться с точки зрения экономической выгоды в связи с тем, что они носят социальный и организационный характер и являются деятельностью, обращенной на совершенствование системы управления инвестициями в человеческий капитал Нововеличковского сельского поселения в целом.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). (<http://consultant.ru> – Дата обращения: 15.09.2019).

2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция). – (<http://consultant.ru> – Дата обращения: 15.09.2019).

3. Бабаян К.Б. Инвестирование в человеческий капитал как фактор успеха развития страны: зарубежный опыт / Бабаян К.Б., Эйтибарян С.Г. // Экономика знаний: стратегические проблемы и системно-когнитивные

решения. – 2016. – С. 175-183.

4. Баранова А.И. Инвестиции в человеческий капитал – революция в финансировании образования / Баранова А.И., Путилов А.В. // Часть сборника: Современная конкуренция. – 2016. – № 4 (58). – С. 90-96.

5. Бредихин А.Н. Развитие человеческого капитала в современном мире как необходимое условие экономического роста / Бредихин А.Н. // Человеческий капитал как фактор инновационного развития общества: сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2018. – Уфа: ОМЕГА САЙНС. – С. 46-48.

6. Инвестиции в человеческий капитал: учеб. пособие. / Грачев С.А., Гундорова М.А., Мошнов В.А. – Владимир: Издательство ВлГУ, 2016. – 114 с.

7. Кузин Д.А. Инвестиции в человеческий капитал, как фактор экономического роста / Кузин Д.А. // Интеллект. Инвестиции. Инновации – 2016. – № 6. – с. 31-35.

8. Посылкина О.В. Государственные инвестиции в человеческий капитал / Посылкина О.В., Баева О.И // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2016. – № 10 (1). – С. 154-157.

9. Судова Т.Л. Государственные инвестиции в человеческий капитал / Судова Т.Л. // Петербургский экономический журнал. Издательство: Санкт-Петербургский государственный институт кино и телевидения. – 2017. – № 1. – С. 39-49.

10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. (<http://gks.ru>. – Дата обращения: 07.06.2019).

11. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и республике Адыгея. (<http://krsdstat.gks.ru>. – Дата обращения: 07.06.2019).

12. Официальный сайт Министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края. (<https://minobr.krasnodar.ru>. – Дата обращения: 07.06.2019).

13. Официальный сайт Государственного бюджетного учреждения

здравоохранения «Динская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Краснодарского края. (<https://crbdin.ru>. – Дата обращения: 07.06.2019).

14. Официальный сайт Управления образования администрации муниципального образования Динской Район. (<https://uo.dinskoi.ru>. – Дата обращения: 07.06.2019).

15. Официальный сайт администрации Нововеличковского сельского поселения. (<http://novovelichkovskaya.ru>. – Дата обращения: 07.06.2019).

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12/12/1993) (as amended by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated December 30, 2008 No. 6-FKZ, dated December 30, 2008 № 7-FKZ, dated February 5, 2014 № 2 -FKZ, dated July 21, 2014 No. 11-FKZ). (<http://consultant.ru>. – Date of appeal: 09/15/2019).

2. Federal Law «On Education in the Russian Federation» dated December 29, 2012 № 273-FZ (latest revision). – (<http://consultant.ru>. – Date of appeal: 09/15/2019).

3. Babayan K.B. Investing in human capital as a factor in the success of a country's development: foreign experience / K. Babayan, S. Eitibaryan // Economics of knowledge: strategic problems and system-cognitive solutions. – 2016. – P. 175-183.

4. Baranova A.I. Investments in human capital – a revolution in financing education / Baranova A.I., Putilov A.V. // Part of the collection: Modern Competition. – 2016. – № 4 (58) – P. 90-96.

5. Bredikhin A.N. The development of human capital in the modern world as a necessary condition for economic growth / Bredikhin A.N. // Human capital as a factor in the innovative development of society: a collection of articles at the International Scientific and Practical Conference. – 2018. – Ufa: OMEGA SAYNS. – P. 46-48.

6. Investing in human capital: textbook. allowance. / Grachev S.A., Gundorova M.A., Moshnov V.A. – Vladimir: VISU Publishing House, 2016. – 114 p.
7. Kuzin D.A. Investments in human capital as a factor of economic growth / Kuzin D.A. // Intelligence. Investments. Innovations. – 2016. – № 6. – p. 31-35.
8. Posylkina OV State investments in human capital / Posylkina O.V., Baeva O.I. // Russia: trends and development prospects. – 2016. – № 10 (1). – P. 154-157.
9. Sudova T.L. State investment in human capital / Sudova T.L. // Petersburg Economic Journal. Publisher: St. Petersburg State Institute of Cinema and Television. – 2017. – № 1. – P. 39-49.
10. The official website of the Federal State Statistics Service. (<http://gks.ru>. – Date of access: 06/07/2019).
11. The official website of the Office of the Federal State Statistics Service for the Krasnodar Territory and the Republic of Adygea. (<http://krsdstat.gks.ru>. – Date of treatment: 06/07/2019).
12. The official website of the Ministry of Education, Science and Youth Policy of the Krasnodar Territory. (<https://minobr.krasnodar.ru>. – Date of access: 06/07/2019).
13. The official website of the State Budgetary Healthcare Institution «Dinskaya Central District Hospital» of the Ministry of Health of the Krasnodar Territory. (<https://crbdin.ru>. – Date of access: 06/07/2019).
14. The official website of the Department of Education of the Administration of the Municipal Formation of Dinskoy District. (<https://uo.dinskoi.ru>. – Date of access: 06/07/2019).
15. The official website of the administration of the Novovelichkovsky rural settlement. (<http://novovelichkovskaya.ru>. – Date of treatment: 06/07/2019).